



中国水权交易实践与展望

中国水权交易所 郭晖

2017年7月27日



特别声明

本课件为2017中国水资源高效利用与节水技术论坛专家发言材料，仅供参会人员内部交流使用，禁止外传及作为他用！

本届论坛支持单位：中国水利学会

本届论坛主办单位：河海大学、中国水利经济研究会、黑龙江省水利科学研究院

更多信息可关注微信公众号：swltzx

论坛会务组

电话：010-6320 3233

网址：www.sinowbs.com

地址：北京市西城区白广路北口水利部综合楼732

目录

CONTENTS

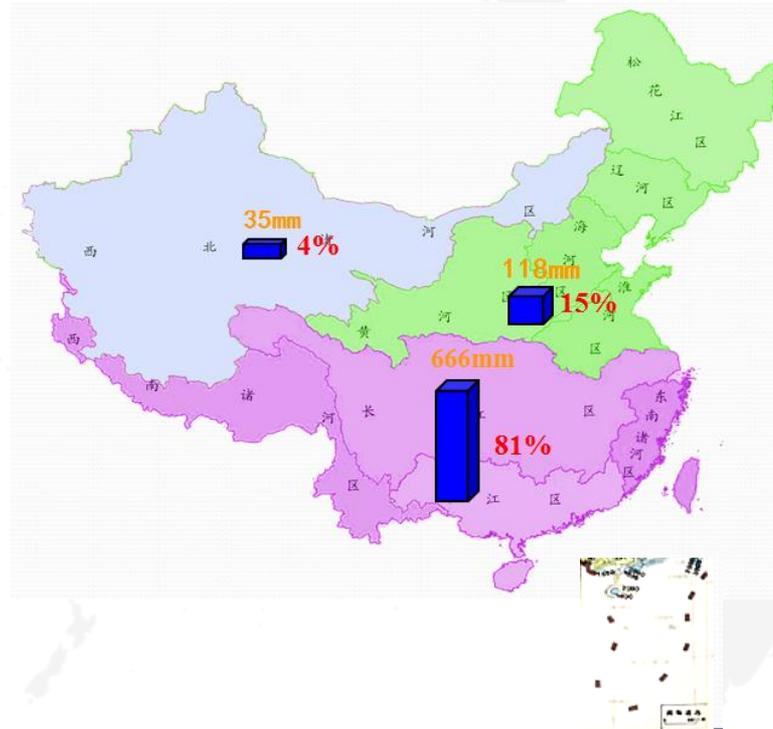
- 1 中国水权交易的背景意义
- 2 中国水权交易的实践进展
- 3 中国水权交易的实践案例
- 4 中国水权交易的困难问题
- 5 中国水权交易的未来展望



1、中国水权交易的背景意义

中国面临着复杂严峻的水资源短缺问题

- 人多、水少、水资源禀赋时空分布不均匀，水土资源与国民经济和生产布局不匹配。
- 水资源供需矛盾依然突出；行政区域之间、管理者与使用者之间、各用水者之间、不同用途之间围绕各种用水活动的摩擦不断；各类水事纠纷时有发生。
- 总体用水效率和效益较低，缺水与用水浪费并存。
- 水污染和水生态系统恶化趋势尚未从根本上扭转，进一步加剧水资源短缺。





1、中国水权交易的背景意义

水权交易为解决中国水资源短缺破题

- 水资源既是基础性公共资源，也是战略性经济资源，具有商品属性。在我国社会主义市场经济条件下，要坚持按经济规律办事，实行政府宏观调控和市场机制有机结合，通过建立水权制度和水权交易市场，推进水权交易，促进水资源的节约利用、优化配置和有效保护。





1、中国水权交易的背景意义

推进水权交易是党中央国务院作出的重大决策部署

- 2010年以来，党中央、国务院印发的13份重要文件中对水权制度建设、水权交易推进等作出了决策部署。
- 十八届五中全会明确将推动水权交易制度建设，开展水权交易试点，规范水权交易平台运作纳入我国“十三五”规划纲要的目标任务。**水权交易已上升为国家战略。**

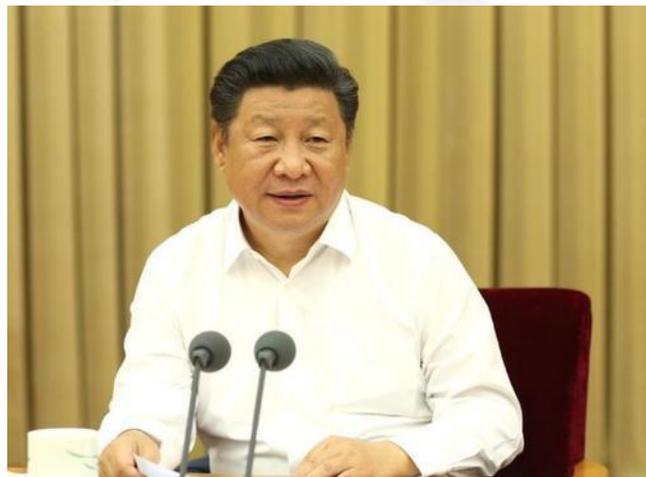
序号	文件名称	文号
1	中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定	中发〔2011〕1号
2	国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见	国发〔2012〕3号
3	中国共产党第十八次全国代表大会报告	
4	中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定	
5	国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见	国发〔2014〕60号
6	中共中央国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见	中发〔2015〕1号
7	中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见	
8	生态文明体制改革总体方案	国务院印发
9	中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议	
10	国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见	国办发〔2016〕2号
11	国务院关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革的指导意见	国发〔2016〕82号
12	中共中央国务院关于深化推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见	中发〔2017〕1号
13	关于创新政府配置资源方式的指导意见	中共中央办公厅、国务院办公厅印发



1、中国水权交易的背景意义

推进水权交易是落实习近平总书记新时期水利工作方针的重大举措

- 2014年，习近平总书记针对我国的水安全，提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针。按照“节水优先”、“两手发力”的要求，加强水资源管理一方面要通过政府之手严控总量，加强用途管制；另一方面要通过市场之手盘活存量，提高水资源的利用效率和效益。
- 陈雷部长在《新时期治水兴水的科学指南——深入学习贯彻习近平总书记关于治水的重要论述》（2014年）一文中指出：“水是公共产品，水治理是政府的主要职责，该管的不但要管，还要管严管好。同时要看到，政府主导不是政府包办，要充分利用水权水价水市场优化配置水资源，让政府和市场‘两只手’相辅相成、相得益彰。”

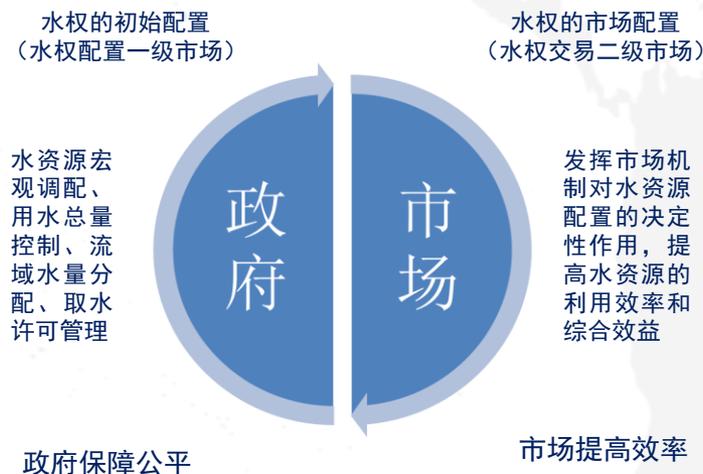




1、中国水权交易的背景意义

水权交易是水资源管理手段的重大创新

- 十八届三中全会提出，“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。市场经济条件下，从解决水资源短缺的角度出发，水资源管理创新重在解决：①政府宏观调控与市场微观调节的边界关系；②严控水资源总量与盘活水资源存量的关系；③稀缺的水资源作为基础性自然资源（公共属性）与战略性经济资源（经济属性）的关系。水权交易正是水资源管理手段创新的聚焦点。





1、中国水权交易的背景意义

水权交易是节水型社会建设的重要抓手

- 节水型社会建设的主要特征是建立以水权、水市场理论为基础的水资源管理体制，形成以经济手段为主的节水机制，不断提高水资源利用效率。

水权交易是水生态文明建设的重要助推器

- 2013年，水利部《关于加快推进水生态文明建设的意见》明确提出“鼓励开展水权交易，运用经济手段促进水资源的节约与保护”的具体措施。

水权交易是水利供给侧改革的着力点

- 深化供给侧结构性改革的深层次着力点，就是进一步处理好政府和市场的关系，充分发挥市场作用，提高资源配置效率。

水权交易是自然资源资产有偿使用制度改革的重点

- 建立自然资源资产有偿使用制度是健全自然资源资产产权制度的核心工作，水权交易是自然资源资产有偿使用制度改革的重点内容。

目录

CONTENTS

- 1 中国水权交易的背景意义
- 2 中国水权交易的实践进展
- 3 中国水权交易的实践案例
- 4 中国水权交易的困难问题
- 5 中国水权交易的未来展望



2、中国水权交易的实践进展

水利部大力引导加快推进水权交易实践

十八大以来，水利部大力引导，加快推进水权交易实践。在中央深改组改革任务分工中，明确由水利部牵头，承担推进水权交易制度建设的改革任务。

- 2014年1月，水利部印发《关于深化水利改革的指导意见》，明确提出建立健全水权交易制度，开展水权交易试点，探索多种形式的水权流转方式。
- 2014年7月，水利部组织开展全国水权试点工作，确定在宁夏、江西、湖北开展水权确权登记试点，在内蒙古、河南、甘肃、广东开展水权交易试点。
- 2015年2月，水利部成立水权交易监管办公室，负责对水权交易重大事项进行监管。
- 2016年4月，水利部印发《水权交易管理暂行办法》（水政法2016[156]号），为开展水权交易提供政策依据。
- 2016年6月，水利部与北京市政府在京联合设立中国水权交易所，推动水权交易实践步入新阶段。



2、中国水权交易的实践进展

水权交易制度建设取得重要成果

- 水利部出台的《水权交易管理暂行办法》对可交易水权的范围和类型、交易主体和期限、交易价格形成机制、交易平台运作规则等作出了具体的规定，填补了我国水权交易制度的空白，是当前开展水权交易的重要政策依据。

水利部文件

水政法〔2016〕156号

水利部关于印发 《水权交易管理暂行办法》的通知

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局)，各计划单列市水利(水务)局，新疆生产建设兵团水利局：

为贯彻落实党中央、国务院关于完善水权制度、推行水权交易、培育水权交易市场的决策部署，指导水权交易实践，我部制定了《水权交易管理暂行办法》，现予印发，请结合本地区、本单位实际遵照执行。

— 1 —





2、中国水权交易的实践进展

可交易水权及水权交易类型

- 《办法》对**水权交易**作出了定义：是指在合理界定和分配水资源使用权基础上，通过市场机制实现**水资源使用权**在地区间、流域间、流域上下游、行业间、用水户间流转的行为。
- 《办法》按照水资源使用权确权类型、交易主体和程序，将水权交易分为区域水权交易、取水权交易、灌溉用水户水权交易三种类型。



区域水权交易



取水权交易



灌溉用水权交易



2、中国水权交易的实践进展

区域水权交易

- 交易主体：县级以上地方人民政府或者其授权的部门或单位。
- 交易客体（对象）：位于同一流域或者位于不同流域但具备调水条件，在用水总量控制指标和江河水量分配指标范围内结余的水量。

取水权交易

- 交易主体：转让方是依法获得取水权的单位或者个人（不包括城镇公共供水企业），受让方是符合受让条件的单位或者个人。
- 交易客体：在取水许可有效期和取水限额内，取用水户通过调整产品和产业结构、改革工艺、节水等措施节约的水量。

灌溉用水户水权交易

- 交易主体：已明确用水权益的灌溉用水户或者用水组织。
- 交易客体：已明确用水权益的灌区农户节约的用水量。



2、中国水权交易的实践进展

水权交易平台建设实现重大突破

- 中国水权交易所是贯彻落实党中央、国务院关于水权水市场建设的决策部署，经国务院批准，由水利部和北京市政府联合发起设立国家级水权交易平台。
- 陈雷部长指出：“建立中国水权交易所，是水利创新的重点、水利改革的难点、公众关心的热点，是水利改革发展进程中的标志性事件。”
- 按照陈雷部长指示要求，中国水权交易所将致力于打造“权威、规范、安全、高效”的国家级公共资源交易名片。





2、中国水权交易的实践进展

中国水权交易所基本情况

- 中国水权交易所为股份有限公司，注册资本6亿元人民币，水利部综合事业局控股。业务范围：组织引导符合条件的用水户开展经水行政主管部门认可的水权交易，以及开展交易咨询、技术评价、信息发布、中介服务、公共服务等配套服务。
- 2016年6月28日，中国水权交易所正式挂牌营业。陈雷部长亲自为水交所揭牌，并要求水交所要“研究建立水权交易标准、交易制度、交易系统和风险防控体系，不断完善交易规则，优化交易流程，强化高新技术运用，促进交易便捷高效开展。”





2、中国水权交易的实践进展

中国水权交易所水权交易制度体系建设

水权交易制度

- 水权交易规则
- 参与人保护及适当性管理办法
- 风险控制办法
- 信息公告管理办法
- 交易资金结算管理办法
- 会员管理办法
- 突发事件处置办法
- 纠纷调解办法



买方



卖方



会员



2、中国水权交易的实践进展

中国水权交易所水权交易系统建设

- 中国水权交易所借鉴国内外各类交易所交易系统建设经验，自主开发了基于云平台的综合水权交易系统，适用于区域水权交易、取水权交易和灌溉用水户水权交易，及水权定向拍卖、政府回购、收储转让等交易。
- 交易系统在流程设计上包括，协议转让、公开交易两种交易方式。
- 交易系统通过了国家软件测评中心测评，并获得9项软件著作权。

水权交易系统 登录



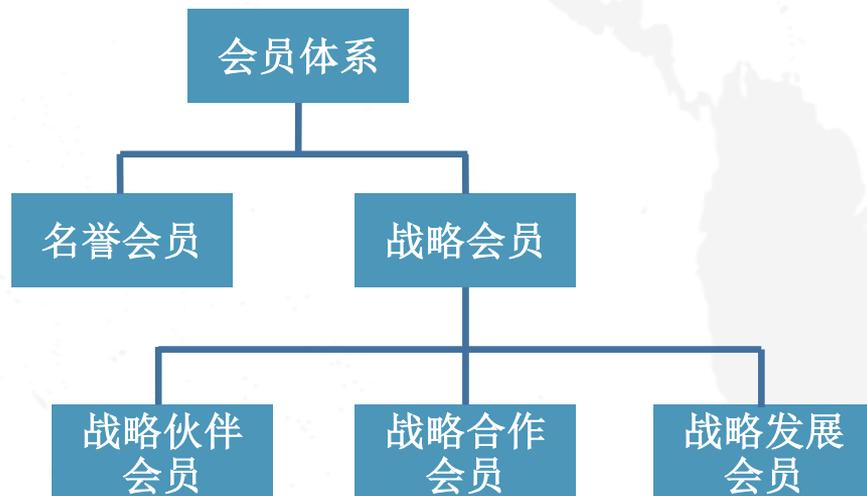


2、中国水权交易的实践进展

中国水权交易所会员体系建设

序号	单位名称	地理位置	单位性质	行业及主营业务
1	中建水务环保有限公司	北京市	有限责任公司 (法人独资)	水务环保行业：水源及引水工程等业务
2	河南水利投资集团有限公司	河南省郑州市	有限责任公司 (国有独资)	水资源产业投资：水资源开发等业务
3	新华电力发展投资有限公司	天津市	有限责任公司 (法人独资)	水务投资运营：城市供水工程等业务
4	重庆市水利投资(集团)有限公司	重庆市	有限责任公司 (法人独资)	水利投融资：水利国有资产运营管理等业务
5	山西水务投资集团有限公司	山西省太原市	有限责任公司 (国有独资)	水利投融资：管理授权范围的水利国有资产等业务
6	内蒙古自治区水权收储转让中心有限公司	内蒙古自治区呼和浩特市	有限责任公司 (法人独资)	水权交易：自治区内盟市间水权收储转让等业务
7	山东水发水资源管理服务有限公司	山东省济南市	有限责任公司 (非自然人投资或控股的法人独资)	水资源管理服务
8	唐山海森电子股份有限公司	河北省唐山市	股份有限公司 (非上市)	涉水设备制造：研发制造机井灌溉控制装置等业务

中国水权交易所会员体系构建规划 (2016-2020)



名誉会员：基层水行政主管单位、流域管理机构、水资源管理中心、政策研究单位、科研院所、高校等
战略会员：水务投资公司、水务环保企业、节水服务企业、供水企业、水利管理单位、灌区管理单位等



2、中国水权交易的实践进展

中国水权交易所交易业务开展情况

中国水权交易所开业以来，完成15单水权交易，累计实现交易水量8.76亿m³，交易价款5.5亿元。

区域水权交易4单

永定河上游 山西、河北-北京

南水北调中线 平顶山-新密

河北云州水库-北京白河堡水库

南水北调中线 南阳-新郑

取水权交易7单

宁夏京能中宁电厂-中宁国资本运营公司

山西中设华晋铸造-运城槐泉灌区

内蒙古水权收储转让中心-5家企业

灌溉用水户水权交易4单

成安县水利局-南甘罗村农民用水协会

成安县水利局-行尹村农民用水协会

成安县水利局-长巷营村农民用水协会

成安县水利局-王耳营村农民用水协会



2、中国水权交易的实践进展

各地集中出台水权确权制度文件





2、中国水权交易的实践进展

各地集中出台水权交易制度文件

《内蒙古自治区水权交易管理办法》，规定了灌区或者企业采取措施节约的取用水指标、闲置取用水指标、再生水等非常规水资源、跨区域引调水工程可供水量等的收储和交易流程。

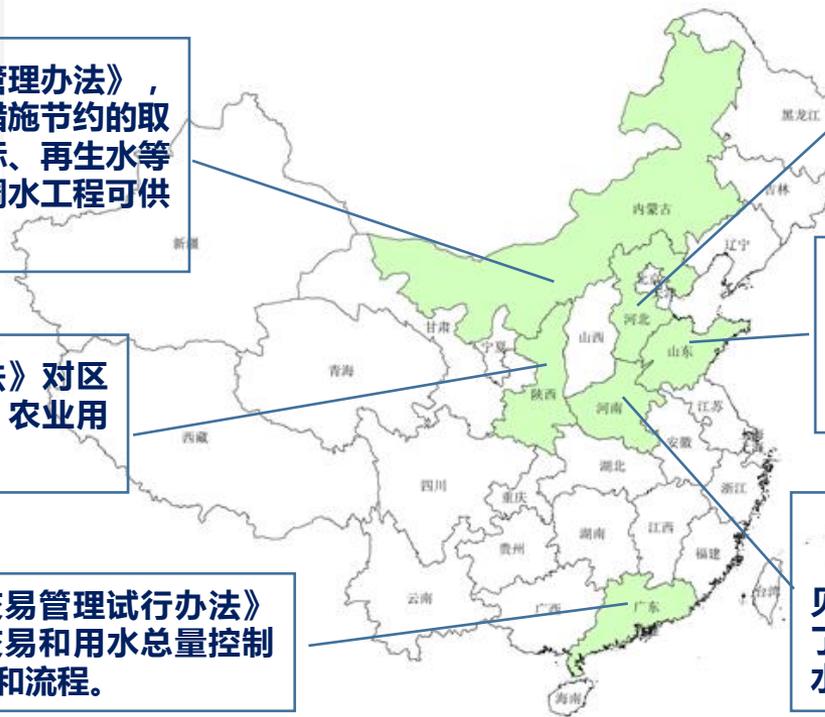
《陕西省水权交易管理办法》对区域水权交易、取水权交易、农业用水户水权交易做了规定。

《广东省水权交易管理试行办法》明确了取水权交易和用水总量控制指标交易的条件和流程。

《河北省农业水权交易管理办法》、《河北省工业水权交易管理办法》分别对农业、工业取用水户水权交易进行了规范。

《山东省水权交易管理实施办法》，明确了区域水权交易、工业和服务业水权交易、农业水权交易、以及政府回购水权的交易流程和条件。

《河南省南水北调水量交易管理办法》、《关于南水北调水量交易价格的指导意见》规范南水北调水量交易行为，明确了水量交易的条件、程序等，建立了南水北调水量交易价格的形成机制。



目 录

CONTENTS

- 1 中国水权交易的背景意义
- 2 中国水权交易的实践进展
- 3 中国水权交易的实践案例
- 4 中国水权交易的困难问题
- 5 中国水权交易的未来展望



3、中国水权交易的实践案例

中国水权交易所

案例一：河南省南阳市-新郑市南水北调水量交易

- (一) 交易类型：区域水权交易
- (二) 交易方式：在中国水权交易所进行协议转让
- (三) 交易背景：新郑市水资源短缺，新增用水指标不足，南阳市有南水北调富余水指标。
- (四) 政策依据：《河南省南水北调水量交易管理办法（试行）》、《关于南水北调水量交易价格的指导意见》、《关于规范南水北调水量交易综合水费缴纳渠道的通知》。
- (五) 交易主体：南阳市水利局（转让方），新郑市政府（受让方）。
- (六) 交易标的：8000万m³/年的南水北调用水指标，交易期限3年，总计2.4亿m³。
- (七) 交易价格：（转让方基本水价+受让方计量水价）+交易收益价格=（0.23+0.38）+0.13=0.74（元/m³）。价款共计17760万元。
- (八) 效果评价：通过南水北调水量交易，有效解决了河南省内不同区域的水资源供需矛盾，在严控用水总量的前提下盘活了存量，为缺水地区经济发展提供了有力支撑。



区段划分	综合水价 (元/m ³)	基本水价 (元/m ³)	计量水价 (元/m ³)
南阳段 (包括南阳市、邓州市)	0.47	0.23	0.24
黄河南段 (包括平顶山、周口、漯河、许昌、郑州市)	0.74	0.36	0.38
黄河北段 (包括焦作、新乡、鹤壁、濮阳、安阳市和滑县)	0.86	0.42	0.44



3、中国水权交易的实践案例

中国水权交易所

案例二：内蒙古黄河干流盟市间水权交易

(一) 交易类型：取水权交易

(二) 交易方式：在中国水权交易所进行公开交易（卖方挂牌）

(三) 交易背景：内蒙古自治区黄河流域水资源匮乏，新增工业项目缺少用水指标，河套灌区通过节水改造有富余水量。

(四) 政策依据：《内蒙古自治区盟市间黄河干流水权转让试点实施意见》、《内蒙古自治区闲置取用水指标处置实施办法》。

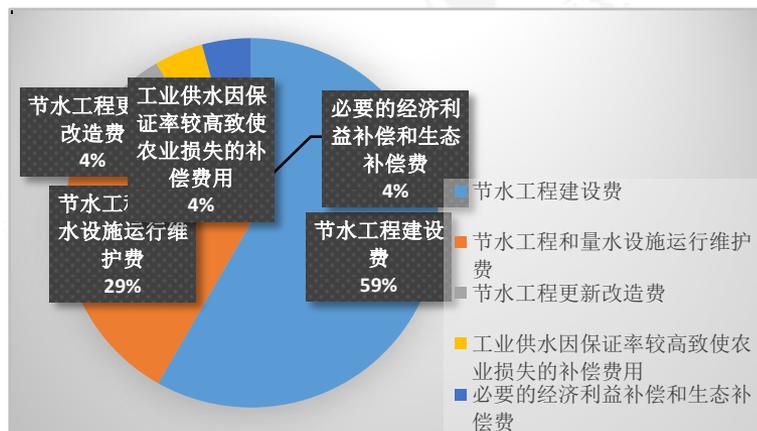
(五) 交易主体：内蒙水权收储转让中心（转让方），鄂尔多斯市、乌海市、阿拉善盟三个盟市的企业（受让方）。

(六) 交易标的：自治区水利厅收回未履行转让合同和相关规定企业的水指标2000万m³/年的水指标，期限25年，交易总水量5亿m³。

(七) 交易价格：1元/m³，首付款是0.6元/m³，金额3亿元。

(八) 成交情况：5家企业成功受让。

(九) 效果评价：①通过市场调节，调整了用水结构，促进水资源向高效率、高效益行业流转，提升了水资源整体效率和效益，优化了水资源配置；②运用政府调控、市场调节、水行政主管部门动态管理相结合的手段，实现两手发力，盘活水资源存量，发挥市场在配置资源中的示范引领效应。



受让方	交易水量 (万立方米/年)	交易期限 (年)
内蒙古荣信化工	800	25
内蒙古京能双欣发电	200	25
乌海神雾煤化科技	500	25
阿拉善盟李井滩示范区	100	25
阿拉善盟水务投资	400	25



3、中国水权交易的实践案例

中国水权交易所 案例三：河北省成安县政府水权回购

(一) 交易类型：灌溉用水户水权交易

(二) 交易方式：在中国水权交易所公开交易（买方挂牌，手机APP交易）

(三) 交易背景：结合地下水超采综合治理，河北省建立了“按地配水、分水到户、水随地走”的水权分配制度，累计发放水权证1033万套，并鼓励用水户通过自主交易、平台交易、委托交易和政府回购等方式出售节余水权。

(四) 政策依据：《河北省水权确权登记办法》、《河北省农业水权交易办法》、《关于制定政府回购水价的通知》。

(五) 交易主体：县水利局（受让方），行尹村、长巷营村、南甘罗村和王耳营村4个试点村农业用水户委托的农民用水者协会（转让方）。

(六) 交易标的：县水利局核定的成安县2016年富余水权额度。

(七) 交易价格：0.2元/m³，由县水利局、财政局、物价局共同依据专项收购资金总额（10万元）与富余水权额度确定。

(八) 成交情况：成交水量：310865.23m³；成交金额：62173.046元。

(九) 效果评价：提升了基层行政部门对通过市场机制参与水资源管理的认识；提高了农业用水户水权交易意识；检验了中国水权交易所水权交易系统与流程的可靠性；为河北省推广农业灌溉用水户水权交易积累了经验。

中国水权交易所简介

中国水权交易所（简称“水交所”）是由水利部在北京联合发起，经国务院、证监会批准成立的国家级水权交易平台。

交易参与人可通过水交所平台进行跨区域交易。水交所交易范围包括水权分配交易。水交所为交易参与人提供包括公开交易、协议转让等方式的交易服务。

水交所将贯彻党中央、国务院关于建立水权水市场的确权改革部署，在有效保护流域生态安全的前提下发挥重要作用，促进水资源的合理配置、高效利用和有效保护，着力打造综合国策水情，具有国际影响力的国家水权交易平台。

中国水权交易所
电话：010-63266000
网址：www.cwex.org.cn

业务咨询

成安县政府
电话：0310-4695264

政府回购监督

水权交易手机APP 下载使用指南

用户参与水权回购总体流程

第一步：下载APP
第二步：新用户注册
第三步：上传用户资料
第四步：审核信息合格（水权回购）
第五步：查看挂牌和交易信息

第一步：下载手机APP（安卓）

下载方式

1. 打开手机—应用—扫一扫
二. 扫描二维码下载并打开—立即安装
3. 打开手机浏览器—扫一扫—扫描
二. 扫描二维码下载—扫一扫—立即安装

2017年2月

项目序号	买方	卖方	成交量(万)	成交价(元/万)	交易期限	成交日期	成交类型
WEI1703060001	成安县水利局	成安县曲世罗村农民用水协会	28558.64	0.2	1年	2017-03-06	公开交易
WEI170307000001	成安县水利局	成安县行尹村农民用水协会	48464.92	0.2	1年	2017-03-07	公开交易
WEI170308000001	成安县水利局	成安县长巷营村农民用水协会	92076.66	0.2	1年	2017-03-11	公开交易
WEI170309000002	成安县水利局	成安县王耳营村农民用水协会	142974.01	0.2	1年	2017-03-11	公开交易



3、中国水权交易的实践案例

地方水权交易实践典型案例

- 石羊河流域农业灌溉用水户水权交易：2014年以来，石羊河流域以灌区管理站、农民用水户协会、用水户作为交易主体，依托石羊河流域水权交易信息系统，以定期集市的方式，发布交易信息，撮合水权交易。
- 东江流域上下游水权交易：2017年7月19日，惠州市用水总量控制指标以及东江流域取水量分配指标转让项目在广东省环境权益交易所正式挂牌。惠州市用水总量控制指标以及东江流域取水量分配指标挂牌交易实现了广东省乃至华南地区水权交易挂牌交易的零突破。

目录

CONTENTS

- 1 中国水权交易的背景意义
- 2 中国水权交易的实践进展
- 3 中国水权交易的实践案例
- 4 中国水权交易的困难问题
- 5 中国水权交易的未来展望



4、中国水权交易的困难问题

水权交易存在的困难和问题

中国水权交易所经过一年的业务推进，在水利部水资源司、财务司、综合事业局等司局全力支持下，取得了很大的成效，但也面临着一些困难和问题。

- **水权交易的“上位法”缺失。**“水权”概念在我国现行的法律中并未明确体现，指导水权交易的《水权交易管暂行办法》相比法律法规而言层级较低，约束力和法律效力有限。
- **水权交易市场整体发育不完善，市场容量小。**一是目前的水权交易主要集中在二级市场，一级市场没有放开，二级市场就不可能活跃；二是交易主要集中在北方缺水地区，全国水权交易市场尚未真正形成。
- **水权交易缺乏强制性进场交易约束。**为规范水权交易健康发展，水权交易发达国家都会通过法律或制度约束的方式引导水权交易进场交易，而我国这方面制度约束还很薄弱。
- **水权交易价格形成机制不规范。**目前对于水权交易价格的认识比较混乱，交易价格形成机制没有统一的标准，水权交易价格不能反映真实价值，无法激励更多潜在交易主体主动参与水权交易。

目录

CONTENTS

- 1 中国水权交易的背景意义
- 2 中国水权交易的实践进展
- 3 中国水权交易的实践案例
- 4 中国水权交易的困难问题
- 5 中国水权交易的未来展望



5、中国水权交易的未来展望

水权交易市场潜力巨大

- **总量控制的刚性约束将倒逼出更多的水权买方。** 随着全面推行最严格水资源管理制度，对取用水总量已达到甚至接近用水总量控制红线的地区，需要依靠水权交易来满足新增用水需求。
- **水权确权的推进有利于培育出更多的水权卖方。** 目前全国省、市、县三级“三条红线”控制指标已分解完成，江河水量分配加速推进，区域水权基本明确，下一步将重点确权到户。



5、中国水权交易的未来展望

区域水权交易潜力分析

- 已超出水资源承载能力的城市群，具有开展区域间水权交易的潜力。
- 南水北调沿线不同受水区之间存在水权交易的潜力。
- 已完成水量分配的跨界河流，拥有富余江河水量指标的省市存在向有指标需求的地区转让水权的潜力。
- 一些流域上下游之间，一些跨区域调水工程的调出区，可以开展以生态补偿为形式的水权交易。



5、中国水权交易的未来展望

取水权交易潜力分析

- 目前我国纳入取水许可管理的取用水户超过45万个，取水权交易具有足够的潜在市场交易主体。
- 工业与农业间取水权交易极具潜力。从农业节水潜力看，目前全国农田灌溉用水量年均在3400亿-3700亿 m^3 之间，农田灌溉用水有效利用系数只有0.53，如能提高10%的利用率，就有节水300多亿 m^3 的潜力；从交易条件看，十三五末，农业取水许可基本实现全覆盖，大型灌区和重点中型灌区主要取水口可实现全面计量监控。



5、中国水权交易的未来展望

灌溉用水户水权交易潜力分析

- 目前我国已有超1000万个确权农户，在土地集约化、专业化、规模化的利用过程中，必然会引发灌溉用水户的水权交易。
- 我国共有约3亿农户，随着水权确权的推进，越来越多的农户将获得水权，形成庞大的市场交易主体。



5、中国水权交易的未来展望

水权交易形式的创新与丰富

- 近期，可探索开展政府预留水权定向拍卖、水权回购、城市公共供水管网范围内用水量交易、合同节水量交易等多种形式的的水权交易。
- 未来，随着水权制度的发展，水权市场的活跃，还可探索开展水权金融业务，包括水权质押、水权担保、水权融资等；此外，还可以开发相关的水权金融衍生品，如水权期权、水权股票、水权期货、水权基金等。

合同节水管理与水权交易一同写入了我国“十三五”规划纲要成为国家战略。2016年7月国家发展改革委、水利部、税务总局联合印发《关于推行合同节水管理促进节水服务产业发展的意见》明确提出，“**鼓励通过合同节水管理方式取得的节水量参与水权交易，获取节水效益。**”

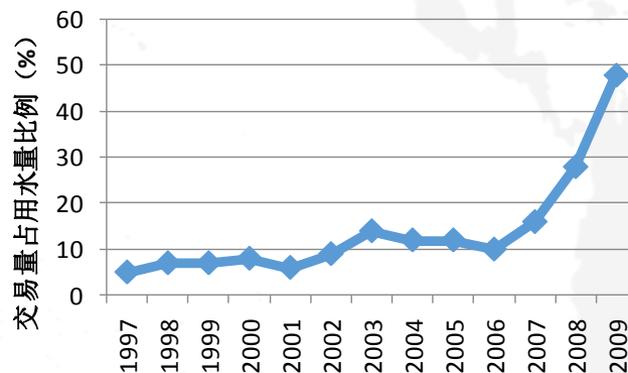


5、中国水权交易的未来展望

水权交易中介机构的业务潜力分析

- 到2020年，交易水量若占总用水量的10%，年交易市场规模可达670亿m³，加上水资源价值的提升，交易金额预计超1000亿元。交易服务费按1%计算，每年有10亿元的潜力。

水权交易方兴未艾，是一个新的蓝海，水权交易中介机构未来大有可为。



墨累-达令河水权交易量占用水量比例



5、中国水权交易的未来展望

水权交易主体的业务潜力分析

高耗水企业

通过改进生产工艺等措施，将节约的水资源进行转让，获得经济收益。

节水服务企业

通过将合同节水管理获得的合同节水量在水权交易市场进行交易，募集资金，并获得经济收益。

水务环保企业

结合PPP，向工业企业、市政、灌区等开展再生水的水权转让，延伸产业链。

水利工程建设单位

通过预先出售初始水权等形式，多元化拓展工程建设融资渠道。

水库管理单位

促成农业与工业、城市的水权交易，优化供水客户，提升供水价值，增加经济收入。

灌区管理单位

通过采取高效节水设施、调整种植结构，将节约的水资源进行转让，获得经济收益。



5、中国水权交易的未来展望

水权交易关联企业的业务潜力分析

水权交易将催生新的产业链，处在这个链条环节上的关联企业，随着交易市场规模的扩大，将可通过促成水权交易，寻找到自己的业务增长点。

- **咨询服务机构**—设计院、咨询公司等能够提供水权专业技术类服务，包括可交易水量论证、第三方影响评价、水权价值评估、水权调查报告。
- **信息技术企业**—提供水权登记信息系统、水资源监测信息系统、土壤墒情信息系统等信息技术服务。
- **节水设备企业**—如农业与工业间的水权交易需要大量的喷灌、滴管等节水设备。
- **计量设备企业**—水权交易的实施，需要大量的地表水、地下水计量设施以及自动控制硬件系统。



中国水权交易所

谢谢！