

城市水环境综合治理的探索与实践

—以盐城市区骨干河道整治为例

Exploration and Practice of Comprehensive Urban Water Environment Governance
— A Case Study of Yancheng Backbone of River Regulation

成果汇报

2016年9月

特别声明

本课件为中国水务高峰论坛-2016（第四届）中国水生态大会专家发言材料，仅供参会人员内部交流使用，禁止外传及作为他用！

本届大会主办单位：国际水生态安全中国委员会、河海大学环境学院、中国疏浚协会、浙江省生态经济促进会、浙江省水利学会。

更多信息可关注微信公众号：swltzx

中国水务高峰论坛 组委会

电话：010-6320 3403/3233/3104

网址：www.sinowbs.org

地址：北京市西城区白广路北口水利部综合楼

汇报提纲

- 导 言
- 沟河基本概况
- 沟河存在问题
- 沟河治理思路
- 任务圆满完成
- 沟河“五治”措施
- “四大”效益显著
- 掠 影
- 结 语

导 言

河流为人类社会提供了行洪、排涝、供水、航运、渔业和景观等多种资源与服务，是人们赖以生存和发展的重要载体。近年来，由于社会经济的高速发展，工业化、城镇化进程的不断加快，河流水污染呈加剧趋势，水生态系统遭到破坏，河道景观丧失，城市河道形状单一、结构硬质化。期望中的美丽生动景观形象荡然无存，更难以满足人民天性使然的亲水要求。如何解决河流水质污染、恢复河流生态功能和社会功能，日益成为城市可持续发展的关键限制性因素。

一、沟河基本概况

盐城市位于江苏省沿海中部、淮河入海尾闾，市区有“百河之城”的美誉。其核心区（第III防洪区）涉及亭湖区、盐都区和城南新区，东至通榆河、南至三墩港~小新河、西至大马沟、北至新洋港，总面积108.73km²。现有各类沟河119条，总长约308km，水域面积率5.53%。现状沟河最长13.15km、最短仅220m，其中长500m以下沟河21条、总长约8km，长500~1000m沟河27条、总长约21km。这些沟河主要承担区内雨污水汇集、排涝、城市景观及极少部分农田灌溉排水功能。现状防洪标准达100a一遇、排涝标准约20a一遇。

二、沟河存在问题

● 沟河普遍淤积

多年来未经系统整治，沟河底高程普遍在 $\nabla 0.0\text{m}$ 以上，部分河段断面几近淤死，骨干沟河淤积严重，水系连通性差。

● 阻水建筑众多

横跨沟河的建筑有348座，其中明显阻水的55座，有的涵洞过水断面仅为规划沟河断面的30~70%，过水断面束窄严重。

二、沟河存在问题

● 坝埂问题突出

城市沟河水位较低时或换水期间，发现市内沟河暗埂、暗坝数量众多，严重阻碍日常沟河行水和汛期抗洪排涝。

● 填埋沟河严重

城市建成区不断扩大，开发商追求利益最大化，填埋沟河现象严重，局部沟河段甚至被建筑垃圾和居民生活垃圾填埋成了断头沟河。

二、沟河存在问题

● 非法侵占沟河

市内沿沟河两岸，尤其是老城区，非法侵占沟河建筑物较多，大小达数百处，人为、随意缩减了沟河过水断面。

● 污水直排入河

老城区的排污管道直接往市内沟河排放生活污水，尤其是老旧小区，建成早、标准低、配套不健全，沿沟河的生活污水口门密布、直排，致使沟河水体黑臭。

三、沟河治理思路

盐城市区骨干河道整治，以恢复城市水生态功能、改善城市水环境和提升水安全能力为前提，以拆违、清淤、截污、绿化、净化为重点，以修复河道水系、绿化美化河岸、控制河道污染、实现路通岸绿和截污水清为目标，坚持科学规划、标本兼治、分步实施、合力整治，大力开展城市河道整治，通过控源截污、清淤疏浚、生态修复等措施，提高河道防洪标准，提升河道水环境质量和景观水平，建成市区河道健康体系，改善城市人居环境，将市区建成水清河畅、岸绿景美、人水和谐、生态宜居的生态城市。

四、任务圆满完成

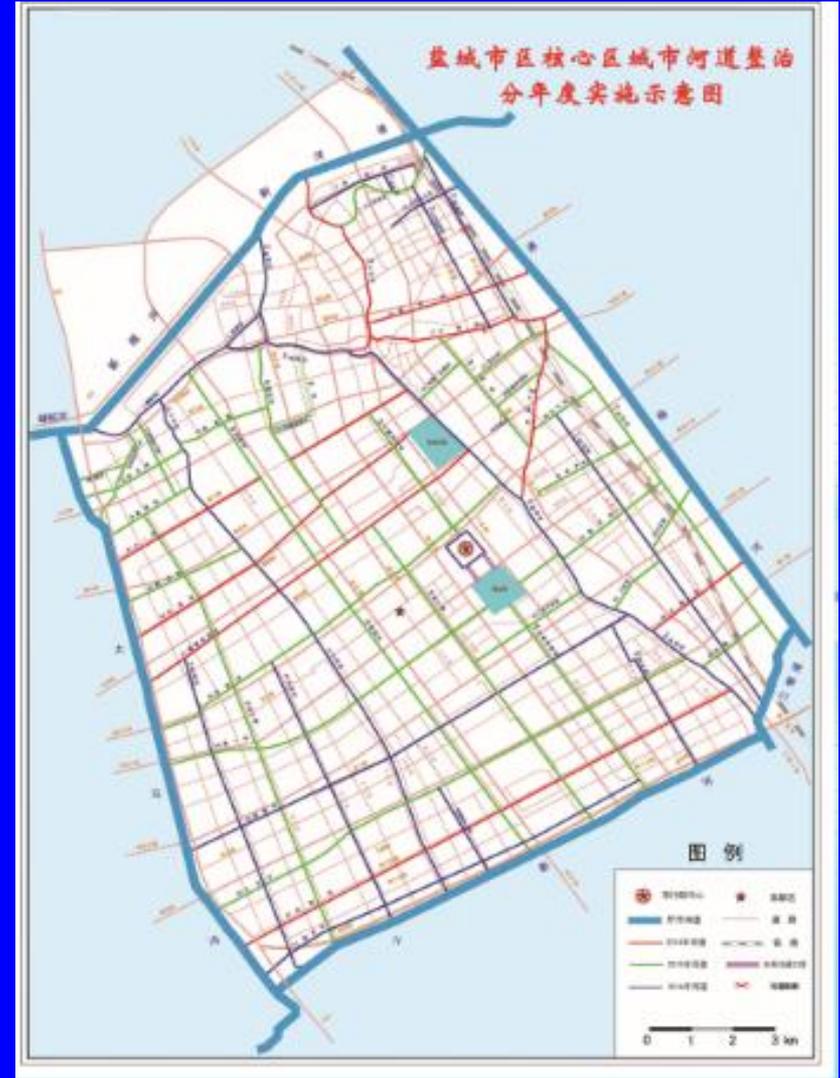
盐城市委、市政府高度重视市区河道整治工作，按照科学规划、分步实施、标本兼治、合力整治的原则，下决心、花大力气抓好市区河道整治工作，科学制定了市区河道整治的“水情图、路线图和施工图”，自2014年开始分三年整治市区核心区54条、总长225.5km骨干河道。各责任主体严格按照时间节点要求，精心组织，合理安排，扎实推进，不折不扣地抓好各项工作任务落实。据统计，至今已累计完成骨干河道综合整治投资25.4亿元，市区骨干河道整治任务圆满完成，效益显著。

沟河整治年度完成情况

2014年实施了小洋河、大新河等8条（段）、长34.9km的河道整治，拆迁（违）463户，疏浚河道土方52万m³，建设生态驳岸26.2km，铺设截污管道19.5km，新建沿河游路18.3km，新增植被绿化23.8万m²，累计完成投资4.37亿元。

2015年实施了利民河、东伏河等38条（段）、长114.8km的河道整治，拆迁（违）1476户，疏浚河道土方134万m³，建设生态驳岸72.5km，铺设截污管道62.9km，新建沿河游路44.1km，新增植被绿化67.8万m²，累计完成投资12.43亿元。

2016年实施了蟒蛇河、老越河及串场河等19条（段）、长75.8km的河道整治，拆迁（违）783户，疏浚河道土方176 m³，建设生态驳岸45km，铺设截污管道23.1km，新建沿河游路27.7km，新增植被绿化60.2万m²，累计完成投资8.6亿元。



五、沟河“五治”措施

- 规划引领，实行系统治理
- 生态优先，实行绿色治理
- 精心组织，实行规范治理
- 全面发动，实行协同治理
- “双长”并举，实行常态治理

（一）规划引领，实行系统治理

以防洪排涝为重点，考虑活水调度、水系畅通、均匀分布等因素，结合沟河现状，在认真开展市区核心区河道现状调查、现场勘测及分析论证的基础上，重新编制市区核心区水系规划、防洪规划，并且按照“标本兼治、分类指导、分步实施、合力整治”的原则及“路通、岸绿、截污、水清”的八字方针，制定了《盐城市市区河道整治工作初步计划》、《盐城市区核心区（第III防洪区）水系规划》、《盐城市市区核心区河道整治实施意见》和《盐城市城市河道整治三年实施计划》，用于指导市区河道综合整治，做到整治工作系统化、科学化。

（二）生态优先，实行绿色治理

按照“尊重自然、顺应自然、保护自然”的要求，坚持以生态优先的理念引领市区河道综合整治，同时结合海绵城市建设，全力打造“水清、岸绿、景美”的生态环境。在市区河道整治过程中，打破了千篇一律的以工程为重的硬化、渠化模式，在坚持生态优先理念的同时，更加注意挖掘并弘扬水文化，将文化元素融入河流治理中，实现治水理念质的飞跃，全面推广河道岸坡生态防护，优先采用自然草皮护坡、绿化混凝土护坡、生态透水砌块、宾格网生态石笼及千层石等型式，充分体现护岸的多样性与生态性，为更多的水生物提供栖息、生存繁衍的空间。结合河道两岸现状，因地制宜实施景观绿化工程，栽树、栽草、栽花、栽水生植物，做到市民休闲娱乐有去处，健身亲水有空间。

（三）精心组织，实行规范治理

从前期工作开始，就加大对各责任主体的技术指导，在督促各责任主体科学编制各年度实施方案的基础上，认真组织专家审查，并及时批复各年度实施方案；在工程招标过程中，会同各责任主体严把招标文件编制及技术图纸审查关；在工程建设过程中，狠抓规范管理，严把工程质量关，从建设管理工作流程、各类验收要求及监理、施工单位履约考核等方面规范各责任主体的建设行为；加强工程质量的过程控制，按照“关口前移，提早介入”的原则，选派专业质管人员对市区所有河道整治工程每周检查，有效促进整治质量的提高。注重加强对各责任主体建设行为的督查，在开展常规督查的基础上，配合相关部门开展数次专项督查，从前期的拆迁拆违，过程中的进度、质量、安全、资金管理，后期的验收考核，进行全方位督查，切实规范各责任立体的建设行为，促进整治工程的顺利实施。

（四）全面发动，实行协同治理

充分调动方方面面参与河道综合整治与管理的积极性、主动性和创造性，营造全社会共同关心、支持、参与城市建设的良好氛围。教育引导广大市民及社会各界，充分认识河道综合整治与管理的重大意义，主动公开河道整治和管理的进展情况，积极拓展群众参与、监督河道整治的渠道，动员全社会广泛参与河道整治与管理。各新闻单位深入宣传实施河道整治的必要性、紧迫性，及时报道各项工程进展情况，总结推行“河长制”的典型经验，监督损害河道整治管理和破坏周边环境的行为，充分发挥舆论导向作用。开辟各种渠道，增加资金供应量。多部门积极向上级部门争取项目资金；市、区在年度财政预算中专项安排；争取贷款支持和整合利用其他方面的资金来源；进一步完善现有的财政资金政策，建立起“市主导、区主体”的激励机制。

（五）“双长”并举，实行常态治理

强化组织与制度建设，创新管理模式。通过调查摸底、责任落实及督查考核等一系列工作，对市区河道全面实行区域行政首长负责制“河长制”管理。在完善“四定”（定人员、定河段、定标准、定时间）的基础上，深化河道巡查机制，实行河道日常养护、保洁和设施维护的全覆盖。同时，在已推行“河长制”的基础上，又对市区河道细化管理实行“警长制”，充分发挥公安部门职能优势，切实做好市区河道长效管理工作。“警长制”按照“分级管理、逐级负责”的原则，逐条河道分别明确河道警长，在市区每条河道的醒目地段设置公示牌，公布河道警长姓名、举报电话和职责任务。河道警长分别由所在派出所领导和民警担任，协助“河长”做好市区河道水环境整治和管理工作，加强对涉嫌市区水环境违法犯罪行为的打击。市区河道常态管护实行“河长制”与“警长制”，对于巩固市区河道综合整治长效成果，共同维护市区水环境发挥了积极作用，取得了明显成效。

六、“四大”效益显著

- 沟通了水系
- 改善了水质



- 美化了环境
- 造福了民生



（一）沟通了水系

坚持把河道疏浚作为整治的一个重要内容，清理淤泥，拆除坝埂，打通水系，达到“深、通、畅、顺”的效果，极大增加了市区河道的水容量，提高了防洪排涝减灾能力。在防御2015年第13号台风“苏迪罗”期间，盐城市区降雨量达60a一遇，而城市排涝标准20a一遇左右，但市区持续高水位仅5.5h，并未发生大面积受淹情况，河道整治作用十分明显。

(二) 改善了水质

按照“雨污分流、标本兼治”的原则，在市区河道整治中同步实施截污工程，将河道两侧居民小区的生活污水纳入城市截污管网，严禁污水排入整治后的河道，过去污染严重、人难靠近的黑臭河道整治后河水清澈，水质改善鱼虾多，城市居民河边垂钓的景象随处可见。



(三) 美化了环境

河道整治过程中，拆除沿河两侧全部违章建筑，采用草皮护坡、绿化混凝土护坡、抗冲生物毯、生态砌块、格宾石笼等生态防护型式，并结合实际，新建河道两侧游路工程，因地制宜实施水上、岸上绿化和节点景观工程，使河道两岸大量景观绿化效果显现，绿树成荫，岸坡游路雅致的景观、滨河休闲娱乐的群众，构成了一道靓丽的沿海城市风景线。



（四）造福了民生

河道整治前，沿河居民对河道水质、水环境存在的“脏乱差、黑堵臭”问题意见较大、投诉很多。河道整治后，城市居民交口称赞，都为市、区政府的实事工程、民心工程点赞。整治后的市区河道成了市区居民的“健康生命河”、“洁美家园河”、“和谐生态河”，河道整治工作得到了群众的衷心拥护和普遍欢迎。

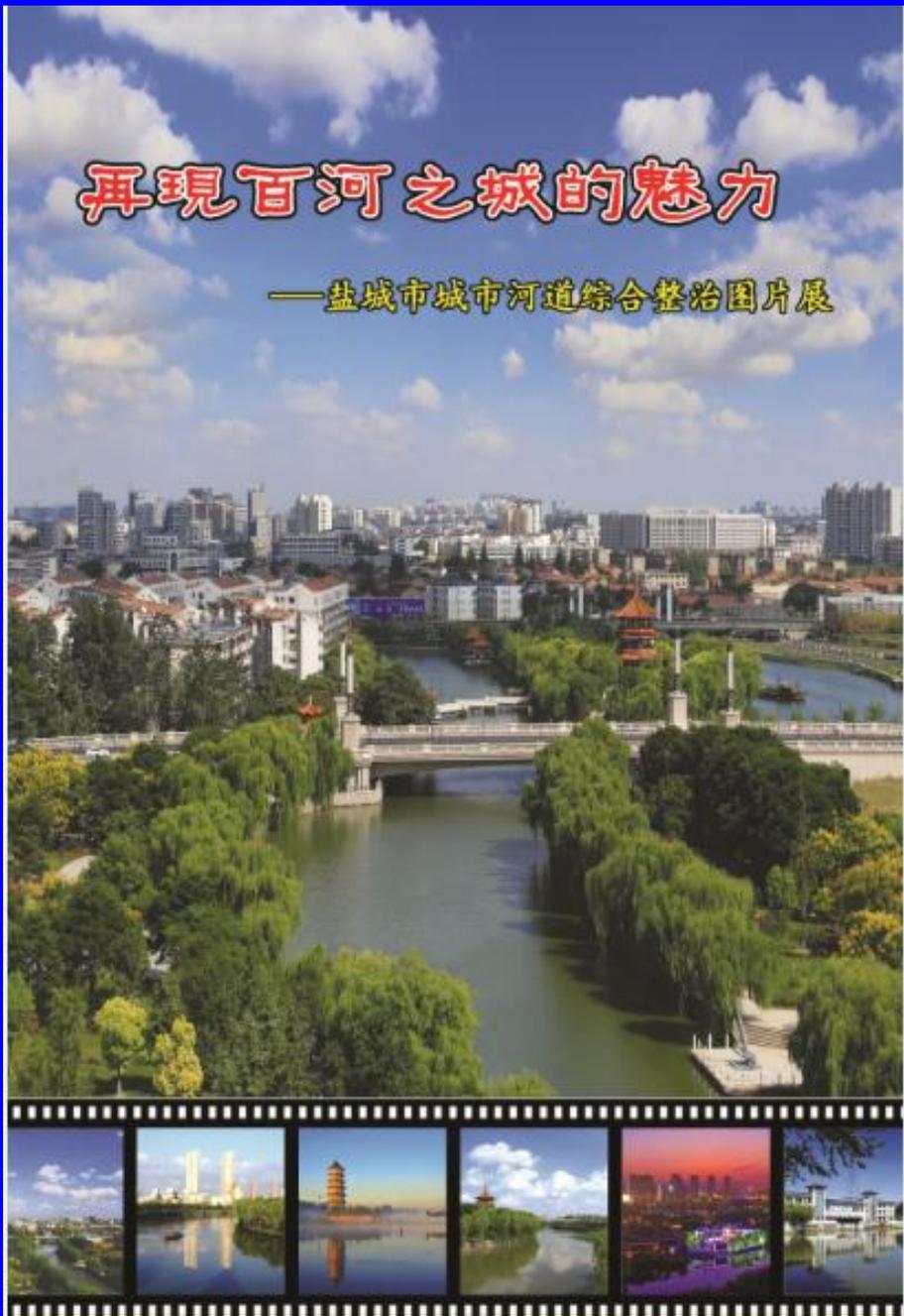


再现百河之城的魅力

城市水环境综合整治掠影

再现百河之城的魅力

——盐城市城市河道综合整治图片展



大新河整治工程



大新河位于市城南新区新河村境内，南起串场河海盐博物馆，北至大新河闸站，全长3.6km。该工程为市水利局负责实施的2013年度市区河道整治项目，主要包括疏浚河道、生态护岸、截污绿化及游路工程等，于2014年1月开始实施，11月完成，工程总投资4200万元。

铁家港整治工程



亭湖区铁家港西起铁家港，东至油坊沟，全长0.81km。该河由于长期未疏浚，加上河两岸生产、生活污水直排等因素，河水常年发黑发臭，严重影响两岸居民生产、生活。2013年，市、区政府将铁家港列为城市河道整治实事工程，并于2015年3月开始实施，10月完成。工程主要包括疏浚河道、生态护岸、截污绿化及游路工程等，总投资3840万元。

北港河（盐都段）整治工程



盐都区北港河西至大马沟，东至西环路，全长3.53km。由于河坡水土流失，河床逐年抬高，河道淤积严重。2013年，市、区政府将北港河列为城市河道整治实事工程，并于2014年3月开始实施，11月完成。工程主要包括疏浚河道、生态护岸、截污绿化及游路工程等，总投资4565.7万元。

郝庄河整治工程



盐都区郝庄河东至小马沟，西至大马沟，全长2.08km。由于河坡水土流失，河床逐年抬高，河道淤积严重。2014年，市、区政府将郝庄河列为城市河道整治实事工程，并于2015年2月初开始实施，8月底完成。工程主要包括疏浚河道、生态护岸、截污绿化及游路工程等，总投资3710万元。

跃进河整治工程



整治前场景



整治后场景

盐都区跃进河西至大马沟，东至西环路，全长3.57km。由于河坡水土流失，河床逐年抬高，河道淤积严重。2013年，市、区政府将跃进河列为城市河道整治实事工程，并于2014年3月开始实施，11月完成。工程主要包括疏浚河道、生态护岸、截污绿化及游路工程等，总投资5161.5万元。

五星中伏河整治工程



城南新区五星中伏河西起一号沟，东至大新河，全长960m。河道中心线基本沿老河线布置，整治后河底宽6m，河底高程-1.5m，边坡1:2，两侧实施驳岸、游路、亲水平台以及景观绿化，全线进行清淤。河道两侧密打圆木桩实施生态护坡，埋设 Φ 400—600污水管道进行截污。工程总投资1800万元。

北港河（城南段）整治工程



城南新区北港河西至西环路，东至串场河，全长2.9km。由于河坡水土流失，河床逐年抬高，河道淤积严重。2013年，市、区政府将北港河列为城市河道整治实事工程，并于2014年3月开始实施，10月完成。工程主要包括疏浚河道、生态护岸、截污绿化及游路工程等，总投资约4700万元。

北中沟整治工程



城南新区北中沟河道整治工程西起大新河，东至东伏河，全长1300m，规划红线宽度26—30m（含驳岸、游路、绿化），河道上口宽度18—22m。河道中心线基本沿老河线布置，整治后河底宽6m，河底高程-1.5m，边坡1:2，两侧实施驳岸、游路以及景观绿化，全线清淤。工程总投资2500万元。

南中沟整治工程



城南新区南中沟整治工程西起串场河，东至东伏河，全长2240m。河道中心线基本沿老河线布置，整治后河底宽8m，河底高程-1.5m，边坡1:2，两侧实施驳岸、保洁码头以及景观绿化，全线进行清淤。其中开放大道—兴业路、文港路—东伏河段两侧密打圆木桩实施生态护坡，河道两侧埋设 Φ 400—600污水管道进行截污。工程总投资2400万元。

七、结 语

清洁优美的城市河道是构建城市生态系统的血脉，是城市文明健康的保证。城市水环境对改善和保护城市生态环境都具有不可替代的作用，是现代文明城市的重要标志。盐城市将在全体市民的关注和支持下，继续实施65条（段）、89km的非骨干河道整治，进一步将河道治理工程打造成城市生态走廊和市民休闲空间，恢复河流生态，提高城市水环境质量，促进地区经济和社会的可持续发展，为城市历史书写新的更美的篇章。

良好生态环境是最普惠的民生福祉

谢谢!

A scenic landscape featuring a multi-tiered pagoda illuminated by warm light, reflected in a calm body of water. In the background, a person is seen leading a water buffalo through a misty field. The sky is a clear, deep blue, and the overall atmosphere is peaceful and serene.